

Tragedia di Perugia: “tensioni sociali fuori controllo: basta denigrare i dipendenti pubblici

8 Marzo 2013

I fatti di sangue che hanno tragicamente colpito le due colleghe della Regione Umbria chiamano tutti al raccoglimento e alla solidarietà verso i familiari delle vittime. Ma chiamano anche a una profonda riflessione sulla realtà del lavoro pubblico, sulla rappresentazione distorta, ingiustificata e ingiustificabile di cui lavoratori pubblici sono oggetto da troppo tempo.

La follia e la disperazione che hanno armato la mano dell'omicida avevano, infatti, come obiettivo quella che, in questa rappresentazione deformata, ha finito per costituire la causa delle insufficienze di uno stato e di un sistema di welfare non più in grado di offrire sostegno e sicurezza. Proprio mentre i servizi pubblici devono farsi argine al disagio e delle tensioni sociali esasperate dalle difficoltà della crisi, non solo i cittadini, le famiglie, le imprese, ma gli stessi lavoratori pubblici sono lasciati soli. E questi ultimi sono additati come i terminali dei mali antichi della nostra democrazia.

Negli anni recenti è stata alimentata intorno ai dipendenti pubblici una vera e propria mitologia negativa: il privilegiato inamovibile, il fannullone incapace, la palla al piede del paese, quello che campa alle spalle del cittadino strozzato dalle tasse e dalla crisi... Questa è l'immagine che si è voluto diffondere, con gran clamore mediatico. Non certo con l'intento di armare la mano di un folle, ma contribuendo a fare di lavoratori non meno onesti e "tartassati" della stragrande maggioranza degli italiani, un parafulmine del malessere sociale. Ai quali diventa legittimo togliere tutto: il contratto nazionale, il recupero di un minimo di potere d'acquisto a fronte del costo della vita che cresce per loro come per tutti, il rispetto e la considerazione sociale. Nel caso estremo, perfino la vita.

Questa non è e non vuole essere un'accusa diretta verso chi di questa campagna denigratoria si è fatto alfiere in ogni occasione; ma è un invito a opinionisti e forze politiche a farsi carico della corresponsabilità che tutti abbiamo, in un momento tanto delicato, nel non esacerbare ulteriormente un clima sociale già pesante. E di lavorare invece a ricomporre la frattura che si è aperta tra il "potere pubblico" (le amministrazioni, le istituzioni, la politica) e i cittadini.

Cominciando con il non cercare più comodi capri espiatori, che come in questo caso non sono altro che persone intente a svolgere il loro dovere quotidiano, e andare invece alla fonte dei problemi che fanno apparire l'amministrazione pubblica come "il nemico": la scarsa chiarezza e coerenza delle norme che essa è deputata ad applicare, l'organizzazione inefficiente, il mancato coordinamento tra gli uffici, i conflitti di competenze, la poca trasparenza, la cultura della procedura anziché del risultato. L'Associazione ha da sempre espresso la propria convinzione per un reale cambiamento in questo senso, facendosi interprete dell'aspirazione di tanti lavoratori pubblici onesti e capaci che intendono il loro ruolo come aiuto al cittadino e non oppressione burocratica.

La vicenda di Perugia è una chiara dimostrazione di quanto l'humus del risentimento sociale possa dare frutti avvelenati. Ma è soprattutto la dimostrazione di quanto il teorema del dipendente pubblico colpevole di ogni stortura sia falso. I lavoratori pubblici hanno dato prova di cosa voglia dire essere in prima linea contro la sofferenza e la disgregazione sociale. Le due colleghe umbre sono l'esempio più chiaro e drammatico di cosa voglia dire l'impegno quotidiano, la dedizione al lavoro, il vivere e lavorare ogni giorno tra i venti della tempesta. E sono l'esempio, purtroppo

tutt'altro che retorico, di cosa voglia dire metterci la vita.

L'altra considerazione da fare riguarda gli oggettivi squilibri che, in una fase difficile in cui la sua tenuta più dovrebbe dar prova di sé, il sistema italiano sta palesando. Sul fronte di un fisco sbilanciato a danno di chi lavora e produce, delle famiglie, dei pensionati, dei redditi fissi; su quello di un welfare incapace di fare fronte efficacemente alla domanda di tutela sociale; su quello di una politica cui continua a mancare il coraggio e la capacità di visione per mettere mano ad un disegno credibile di cambiamento, nella prospettiva del quale i pesanti sacrifici richiesti oggi - equamente ripartiti - acquistino un senso e uno scopo.

Le assurde morti di Perugia suonano un campanello d'allarme. Dicono che l'urgenza di ripensare la presenza del "pubblico", dal livello centrale dello Stato a quello territoriale delle Regioni e dei Comuni con le funzioni e i servizi alle comunità che ad essi fanno capo, non è un tema astratto, ma riguarda la vita delle persone. E' necessario che la politica, le istituzioni e le parti sociali cerchino con caparbia ogni possibile soluzione per dare risposte efficaci alle persone, alle famiglie e alle imprese. I lavoratori pubblici sono da sempre in prima linea e troppo spesso finiscono per essere i primi a pagare il prezzo di tensioni sociali fuori controllo. Occorre, da parte di tutti, uno grande sforzo e una grande unità di intenti affinché tragedie come quella di Perugia non si ripetano più.

Ai sindacati niente dati nominativi sul lavoro straordinario

8 Marzo 2013

Le pubbliche amministrazioni, in assenza di disposizioni normative o di specifiche clausole contenute in contratti collettivi, non possono comunicare le ore di straordinario svolte da un dipendente indicando anche il nome e il cognome dello stesso. Le comunicazioni vanno fatte in forma anonima o aggregata. Lo ha stabilito [leggi testo a fondo pagina] il Garante privacy che ha imposto al Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria del Ministero della giustizia di interrompere la trasmissione alle organizzazioni sindacali dei dati relativi alle ore di straordinario effettuate da un commissario di polizia penitenziaria. L'interessato, non iscritto ad alcun sindacato, aveva lamentato la comunicazione in forma nominativa, alle organizzazioni sindacali del comparto sicurezza, del prospetto concernente le prestazioni di lavoro straordinario da lui effettuate e le relative competenze. Ritenendo violate le norme sulla privacy, aveva chiesto che il Dipartimento cessasse tale trattamento illecito dei dati.

Non avendo ottenuto riscontro, si era rivolto dunque all'Autorità chiedendo che i suoi dati personali non venissero né trasmessi alle OO.SS., né affissi e quindi diffusi in locali comuni.

L'istruttoria condotta dal Garante ha messo in luce come nel caso in questione non esistono né disposizioni normative né disposizioni contenute in accordi sindacali di settore che legittimino la trasmissione in forma nominativa di informazioni relative alle ore di straordinario svolto dai dipendenti dell'Amministrazione penitenziaria: l'Accordo Nazionale quadro per il personale del Corpo di polizia penitenziaria, risalente al 2004, prevede infatti solo la comunicazione in forma anonima dei prospetti delle prestazioni di lavoro straordinario.

Nella sua decisione l'Autorità ha richiamato inoltre quanto previsto dalle Linee guida del Garante del

14 giugno 2007 (doc. web n. 1417809), sul trattamento dei dati personali nel rapporto di lavoro pubblico, le quali stabiliscono che l'amministrazione pubblica può fornire alle organizzazioni sindacali dati numerici e aggregati e non anche quelli riferibili ad uno o più lavoratori individuabili".

Nell'accogliere dunque il ricorso dell'interessato e ritenendo pertanto illecito il trattamento effettuato dall'amministrazione penitenziaria, l'Autorità ha disposto il blocco dell'ulteriore comunicazione dei dati del dipendente addebitando le spese del ricorso al Ministero.

Leggi: [Provvedimento del Garante - 20 dicembre 2012 \[2288474\]](#)

[Le indicazioni dell'Anci sui contratti integrativi](#)

8 Marzo 2013

L'Anci ha pubblicato un documento redatto per supportare le Amministrazioni nel percorso di adeguamento dei contratti decentrati, secondo quanto previsto dall'articolo 65 del D.lgs. n. 150/2009: il documento (sotto riportato) contiene una serie di indicazioni utili a identificare correttamente gli ambiti di intervento dettati dal legislatore. Gli enti locali, infatti, per effetto di quanto previsto dall'articolo 65 del D.Lgs. n. 150/2009, sono tenuti ad adeguare i contratti collettivi integrativi vigenti alla data di entrata in vigore del decreto stesso alle disposizioni riguardanti la definizione degli ambiti riservati, rispettivamente, alla contrattazione collettiva ed alla legge, nonché a quanto previsto dalle disposizioni del Titolo III del citato decreto.

Il successivo art. 5, comma 1, del D.Lgs. n. 141/2011, recante l'interpretazione autentica dell'articolo 65 suddetto, ha chiarito che tale adeguamento dei contratti collettivi integrativi è necessario solo per i contratti vigenti alla data di entrata in vigore del decreto n. 150, mentre ai contratti sottoscritti successivamente si applicano immediatamente le disposizioni introdotte dal medesimo decreto.

Nell'evidenziare, pertanto, la necessità che gli Enti attivino il tavolo negoziale con le rappresentanze sindacali al fine di procedere all'adeguamento di cui si tratta, l'Anci ha fornito, le indicazioni utili a identificare correttamente gli ambiti di intervento dettati dal legislatore.

Leggi: [ANCI-La contrattazione decentrata negli enti locali 2013](#)

[DISFUNZIONI ORGANIZZATIVE: le situazioni a rischio nell'ambiente di lavoro](#)

8 Marzo 2013

Gli studi confermano che numerose sono le situazioni che denotano uno **stato PATOLOGICO**

dell'ambiente di lavoro - sia pubblico che privato - con inevitabili conseguenze soprattutto per i lavoratori, ma con ricadute anche per i datori di lavoro.

Mobbing

Il mobbing viene comunemente definito come il *"terrore psicologico"* sul luogo di lavoro, consistente in comunicazione ostile e contraria ai principi etici, perpetrata in modo sistematico da una o più persone principalmente contro un singolo individuo che viene per questo spinto in una posizione di impotenza e impossibilità di difesa e qui relegato da reiterate attività ostili:

- queste azioni, che danno spesso luogo a seri disagi psicologici, psicosomatici e sociali per la vittima, rientrano nella definizione di mobbing, qualora siano caratterizzate da un'alta frequenza (almeno una volta alla settimana) e da una durata significativa (almeno sei mesi).

Straining

Lo straining viene definito come una situazione di *"stress forzato"* sul posto di lavoro, in cui la vittima subisce almeno una azione che ha come conseguenza un effetto negativo nell'ambiente lavorativo, azione che oltre ad essere stressante, è caratterizzata anche da una durata costante:

- affinché si possa parlare di straining è dunque sufficiente una singola azione stressante cui seguano effetti negativi duraturi nel tempo (come nel caso di gravissimo demansionamento o di svuotamento di mansioni). La vittima è in persistente inferiorità rispetto alla persona che attua lo straining (strainer).

Stress lavoro-correlato

Lo stress lavoro-correlato è un evento psicosomatico che viene scatenato da sollecitazioni esterne ed interne presenti all'interno del luogo di lavoro:

- lo stress non è sempre negativo: è dimostrato come esso possa costituire una utilissima possibilità sia per l'individuo sia per l'azienda, essendo un acceleratore delle capacità umane. I problemi tuttavia si verificano qualora lo stress sia troppo elevato o qualora la situazione stressante si prolunghi eccessivamente nel tempo, con possibili conseguenze sia a livello fisico che psichico.
- lo stress può colpire un genere più di un altro; in questo caso si parla di stress di genere.

Burn-out

Il burn-out è frequentemente una derivazione dello stress occupazionale e significa letteralmente significa *"bruciato internamente"*:

- esso rappresenta una sindrome da *"esaurimento emotivo"* molto diffusa soprattutto nelle professioni che prevedono un continuo contatto con il pubblico e nelle cd. professioni d'aiuto (che a causa del ripetuto contatto con la sofferenza umana, rischiano risvolti frustranti).
- tale sindrome, derivando da una situazione occupazionale vissuta come problematica, impatta molto negativamente sull'utenza e si caratterizza per un approccio tipicamente psicologico: si concentra, infatti, più sulla persona e meno sull'ambiente di lavoro, comportando innanzitutto un deterioramento dell'impegno profuso nel lavoro, un peggioramento delle emozioni originariamente associate al lavoro ed un problema di adattamento tra sé ed il lavoro, a causa delle eccessive richieste di carico emotivo dallo stesso derivanti.

Discriminazioni (genere, razza ed etnia, handicap, orientamento sessuale)

La discriminazione consiste in un *“trattamento non paritario”* attuato nei confronti di un individuo o un gruppo di individui in virtù della loro appartenenza ad una particolare categoria:

- il genere, la razza, la religione, l’etnia, un handicap o l’orientamento sessuale possono costituire pretesto per impedire a taluno di godere, al pari degli altri, dei propri diritti (affinché ciò non avvenga e affinché il diritto al lavoro e ad un sereno svolgimento dello stesso siano garantiti a tutti, sono presenti diverse disposizioni normative che rafforzano quel principio di uguaglianza sostanziale contenuto nell’art.3 della Costituzione).

Molestie di genere e molestie sessuali

- Le molestie di genere sono equiparate alla discriminazioni e consistono in quei comportamenti indesiderati posti in essere per ragioni connesse al sesso aventi lo scopo o l’effetto di violare la dignità di una lavoratrice o di un lavoratore e di creare un clima intimidatorio, ostile, degradante, umiliante o offensivo.
- Le molestie sessuali consistono in quei comportamenti indesiderati a connotazione sessuale, espressi in forma fisica, verbale o non verbale, aventi lo scopo o l’effetto di violare la dignità di una lavoratrice o di un lavoratore e di creare un clima intimidatorio, ostile, degradante, umiliante o offensivo.

Stalking occupazionale

Lo stalking occupazionale è una forma di stalking (che si concretizza in “atti persecutori”) in cui l’effettiva attività persecutoria si esercita nella vita privata della vittima, ma la cui motivazione proviene invece dall’ambiente di lavoro, dove lo stalker (o il persecutore) ha realizzato o desiderato una situazione di conflitto, persecuzione o mobbing:

- lo stalking occupazionale può derivare da una situazione conflittuale sul posto di lavoro che praticamente non si è manifestata, ma è rimasta a livello di intenzione o desiderio ed in molti casi si associa o segue a episodi di molestie sessuali.

CONGEDO DI PATERNITÀ: finalmente partorito il regolamento attuativo

8 Marzo 2013

Pubblicato il D.M. 22-12-2012, che attua la riforma del mercato del lavoro introducendo - in via sperimentale - per gli anni 2013-2015, il congedo obbligatorio e il congedo facoltativo del padre dipendente, oltre a forme di contributi economici alla madre, per favorirne il rientro nel mondo del lavoro al termine del congedo.

La legge 92/2012 di riforma del mercato del lavoro, per favorire una cultura di maggiore condivisione dei compiti di cura dei figli all’interno della coppia, ha previsto alcune modifiche al T.U. sulla maternità (d.lgs.151/2001) e l’introduzione del congedo di paternità obbligatorio. Con l’espressione «congedo di paternità» si intende l’astensione dal lavoro del lavoratore, fruito in alternativa al congedo di maternità e stabilisce il diritto del padre lavoratore dipendente di astenersi dal lavoro nei primi 3 mesi dalla nascita del figlio nelle seguenti ipotesi:

- a) morte o grave infermità della madre;

- b) abbandono del bambino da parte della madre;
- c) affidamento esclusivo al padre;
- d) riconoscimento del figlio solo da parte del padre.

Con la riforma del lavoro è stata introdotta una novità epocale, istituendo l'obbligatorietà per i papà di prendere un congedo a seguito della nascita di un figlio, a prescindere dal ricorrere di qualsivoglia evento o circostanza.

La legge 92/2012 fissa due principi in materia, peraltro sperimentali, attesa la loro valenza limitata al 31 dicembre 2015:

- il padre lavoratore dipendente, entro i primi 5 mesi dalla nascita del figlio, ha l'**obbligo** di astenersi dal lavoro per un periodo di 1 giorno;
- entro il medesimo arco temporale, il genitore «può» astenersi per un ulteriore periodo di 2 giorni, anche continuativi, previo accordo con la madre e in sua sostituzione (in relazione al periodo di astensione obbligatoria spettante a quest'ultima).

Il D.M. disciplina le modalità di fruizione del giorno di congedo obbligatorio per il padre e dei due giorni di congedo facoltativo da fruire in alternativa alla madre, prevedendo al che:

- il congedo obbligatorio di un giorno è fruibile dal padre anche durante il congedo di maternità della madre lavoratrice, in aggiunta ad esso;
- la fruizione, da parte del padre, del congedo facoltativo di uno o due giorni, anche continuativi, è condizionata alla scelta della madre lavoratrice di non fruire di altrettanti giorni del proprio congedo di maternità, con conseguente anticipazione del termine finale del congedo post-partum della madre per un numero di giorni pari al numero di giorni fruiti dal padre.

il D.M. specifica che:

- per i giorni di congedo è garantita al padre lavoratore una indennità giornaliera pari al 100% della retribuzione-+ i congedi non possono essere frazionati per ore, ma devono essere fruiti in soluzione unica
- i congedi si estendono alle situazioni assimilate alla nascita, quali l'affido e l'adozione

Obiettivo del legislatore è stato quello di migliorare la conciliazione tra vita **professionale**, vita **privata** e vita **familiare** dei genitori che lavorano, promuovendo un nuovo modello di paternità, capace di riconoscersi non solo nel tempo di lavoro, ma anche in quello dedicato ai figli e alla famiglia, così colmando il *gap* che vedeva i padri come i veri assenti nel rapporto di conciliazione tra lavoro e vita familiare.

[Iglesias - Privacy, stangata sul Comune](#)

8 Marzo 2013

Il Comune non ha rispettato le leggi sulla trasparenza degli atti amministrativi. I documenti sono

stati trasmessi anche alla Procura della Repubblica e alla Corte dei Conti.

Leggi l'articolo pubblicato sul quotidiano Unione Sarda del 14.02.2013 [Iglesias - Privacy, Stangata sul Comune 2013](#)

[Le nuove modifiche al Codice della Strada e la nuova patente europea](#)

8 Marzo 2013

In attuazione delle direttive europee 2006/126/CE e 2009/113/CE - emanate al fine di promuovere la sicurezza stradale europea attraverso la corretta formazione ed informazione agli utenti, nonché potenziare il principio di libero movimento di merci, servizi e persone all'interno dell'Unione - il decreto legislativo n. 59 del 18 Aprile 2011, già parzialmente in vigore dal 15 Maggio 2011, ha assunto piena operatività il 19 Gennaio 2013.

Il nuovo codice della strada prevede una patente unica per tutti i cittadini dell'Unione Europea: una card dotata di chip elettronico, fotografia del titolare e collegata ad un circuito di informatizzazione europeo, il quale consente la verifica della validità della stessa in tempo reale.

Modifiche all'articolo 116 Cds in tema di requisiti per la guida e fattispecie di reato

Cambiano le età minime e le relative licenze necessarie a condurre determinate categorie di autoveicoli e ciclomotori. Ad esempio, per i camion (categoria C: veicoli con massa superiore ai 3500 kg e con al massimo otto passeggeri) l'età minima fissata è di 21 anni; per gli autobus (categoria D: autoveicoli per trasporto di otto o più persone) è necessario avere compiuto il ventiquattresimo anno d'età. Per ciascuna categoria sono poi previste più sotto categorie (C1, CE, D1, D1E, ecc.).

Dal punto di vista sanzionatorio la riforma ha esteso l'integrazione di reato alla guida non solo senza patente, ma anche con patente di categoria superiore e non corrispondente rispetto a quella posseduta. Con un'attenuante: per la trasgressione compiuta nell'ambito della medesima categoria (ad esempio, guida di veicolo classificato A con licenza per A1) l'illecito non è considerato penale ma amministrativo.

Modifiche all'articolo 118 bis Cds circa la residenza di rilascio della patente di guida

Con la riforma il legislatore ha elaborato il concetto di residenza normale. Ai fini del rilascio delle licenze di guida è considerato Stato di residenza normale il luogo in cui il cittadino dell'unione dimora per almeno 185 giorni l'anno, non rilevando espressamente i soggiorni in altro Stato europeo per motivi di studio universitario e scolastico.

[ANTICORRUZIONE P.A.](#)

8 Marzo 2013

Entro il 31 marzo ogni P.A. deve elaborare ed inviare alla Funzione Pubblica il proprio **piano anticorruzione**, ma dovrà tenere a mente che il "*responsabile della prevenzione*" della illegalità va selezionato tra i dirigenti "*stabili*" e distanti dagli uffici dove si possono trovare eventuali conflitti d'interesse.

Le istruzioni per mettere in atto quanto richiesto dalla legge 190/2012 sono contenute nella circolare n°1/2013 della Funzione Pubblica, che indica anche il calendario operativo.

Il pilastro su cui si basa l'attività di "prevenzione" di tangenti (e simili) è il "**responsabile anticorruzione**" che va designato fra le figure apicali di ciascun ente.

- negli enti locali il segretario generale è la figura adatta a cui affidare l'incarico, anche se sindaci e presidenti, previa motivazione, posso fare anche scelte diverse
- la situazione più complessa si riscontra nelle P.A centrali, dove il responsabile della legalità va selezionato "*di norma fra i dirigenti di prima fascia in servizio*"
- nelle regioni, in cui la dirigenza è divisa in più fasce, la nomina va fatta ricadere su chi è a "*capo di un ufficio suddiviso al suo interno in altre strutture*" organizzative con un altro dirigente al vertice.

Il dato principale è fornito dal peso dei compiti a carico del "prescelto", che potrà essere riferimento di **ammende per responsabilità dirigenziale e disciplinare**: se risulta un reato di corruzione negli uffici sottoposti al suo controllo, il responsabile che non ha verificato l'attuazione delle procedure scritte nel piano anticorruzione potrà essere sospeso dal servizio fino ad un anno ed essere chiamato dalla Corte dei Conti a rispondere di danno erariale.

I CRITERI

- sono banditi da questo ruolo i dirigenti degli uffici di collaborazione diretta con vertici politici, poiché avrebbero un rapporto di favore con l'autorità politica, ma in generale è preferibile evitare l'incarico a dirigenti a contratto; meglio i titolari di "*posizioni di relativa stabilità*", anche per non intaccare la possibile applicazione delle sanzioni
- nella selezione è preferibile escludere chi presiede strutture con uffici che si occupano di contratti o gestione del patrimonio, visto che sono ritenuti dalla circolare settori "*più esposti al rischio della corruzione*" e il responsabile dell'ufficio procedimenti disciplinari, perché in conflitto d'interessi.

Trasparenza, pareri di regolarità e nuovo sistema dei controlli interni

8 Marzo 2013

La Legge 7 dicembre 2012 numero 213 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 10 ottobre 2012 numero 174, recante *disposizioni urgenti in materia di finanza e funzionamento degli enti territoriali*, nonché ulteriori disposizioni in favore delle zone terremotate nel maggio 2012. Proroga di termine per l'esercizio di delega legislativa" reca importanti novità in materia di controlli interni agli enti locali e prevede una serie di nuovi adempimenti a carico degli stessi. In particolare, all'articolo 1 bis il decreto ha apportato modifiche all'articolo 4 del Decreto legislativo numero 14 del 2011, rendendo così immediatamente obbligatoria l'adozione della relazione di "fine mandato" ed introducendo l'obbligo di redigere la relazione di "inizio mandato".

All'articolo 3 il decreto introduce una serie di disposizioni in materia di controllo finanziario e contabile degli enti locali ed una serie di strumenti e meccanismi di risanamento pluriennale per gli enti con gravi squilibri strutturali di bilancio.

Con le modifiche apportate al decreto legislativo numero 267/2000 (TUEL), viene rivisitato l'assetto dei controlli interni ai Comuni, cambia la fisionomia di alcuni soggetti chiave nell'Ente quali il Segretario ed il responsabile finanziario e cambia il rapporto con la Corte dei Conti.

L'articolo 1 bis del decreto in commento ha apportato modifiche all'articolo 4 del Decreto legislativo numero 14 del 2011, rendendo così immediatamente obbligatoria l'adozione della relazione di "fine mandato" ed introducendo un nuovo obbligo, quello di redigere la relazione di "inizio mandato".

La relazione di fine mandato contiene la descrizione dettagliata delle principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento al sistema ed esiti dei controlli interni; ad eventuali rilievi della Corte dei conti; ad azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard; alla situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal comune o dalla provincia ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio; alle azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi e alla quantificazione della misura dell'indebitamento provinciale o comunale.

Il dl 174, introducendo l'art. 4 bis al decreto legislativo 6 settembre 2011, numero 149, ha previsto l'obbligo di redigere la relazione di inizio mandato.

La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

In sintesi, le nuove disposizioni introdotte dal dl 174/2012 impongono alle amministrazioni di adottare una disciplina regolamentare in merito a modalità di realizzazione del controllo successivo di regolarità amministrativa e contabile; modalità di realizzazione del controllo sulle società partecipate non quotate; modalità di realizzazione del controllo sugli equilibri finanziari; modalità di raccordo tra le figure coinvolte nel sistema dei controlli (segretario, direttore, responsabile finanziario).

Articolo 147-bis: disciplina del controllo di regolarità amministrativa e contabile. Tale forma di controllo viene assicurata nella fase preventiva della formazione dell'atto da ogni responsabile di servizio ed è esercitata attraverso il rilascio del parere di regolarità tecnica attestante la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa. Il comma 1 dell'articolo 147-bis stabilisce inoltre che tale controllo è effettuato anche dal responsabile del servizio finanziario ed è esercitato attraverso il rilascio del parere di regolarità contabile e del visto attestante la copertura finanziaria. Il comma 2 prevede che il suddetto controllo sia assicurato anche nella fase successiva, sotto la direzione del segretario, secondo principi generali di revisione aziendale e modalità definite nell'ambito dell'autonomia organizzativa dell'ente. La norma individua i tipi di atti soggetti al controllo successivo: le determinazioni di impegno di spesa, i contratti e gli altri atti amministrativi, che devono essere scelti secondo una selezione casuale effettuata con motivate tecniche di campionamento. Anche in relazione alla definizione delle modalità di realizzazione del controllo di regolarità amministrativa e contabile in fase successiva è opportuno che gli enti adottino opportuni regolamenti, prevedendo i criteri specifici per la realizzazione del controllo e gli atti ad esso soggetti (ad es. gli atti di maggiore rilevanza, ecc.). Il comma 3 stabilisce che l'esito del controllo sia trasmesso periodicamente, a cura del segretario, ai responsabili di settore, ai revisori dei conti e agli organi di valutazione dei risultati dei dipendenti, come documenti utili per la valutazione.

Articolo 147-ter: disciplina del controllo strategico. Si prevede che, al fine di verificare lo stato di attuazione dei programmi secondo le linee approvate dal consiglio, l'ente locale definisca metodologie di controllo strategico finalizzate alla rilevazione: dei risultati conseguiti rispetto agli obiettivi predefiniti, degli aspetti economico-finanziari connessi ai risultati ottenuti, dei tempi di realizzazione rispetto alle previsioni delle procedure operative attuate, confrontate con i progetti

elaborati, della qualità erogata e del grado di soddisfazione della domanda espressa e degli aspetti socio-economici.

Il comma 3 stabilisce che l'unità preposta al controllo strategico, che è posta sotto la direzione del direttore generale, laddove previsto, o del segretario comunale, negli enti in cui non è prevista la figura del direttore generale, elabori rapporti periodici da sottoporre all'organo esecutivo e al consiglio per la successiva predisposizione di deliberazioni consiliari di ricognizione dei programmi.

Articolo 147-quater: disciplina dei controlli sulle società partecipate non quotate. Si prevede che l'ente locale definisca un sistema di controlli sulle società non quotate e che tali controlli siano esercitati dalle strutture proprie dell'ente, che ne sono responsabili. A tal fine, l'amministrazione deve definire preventivamente gli obiettivi gestionali a cui deve tendere la società partecipata, secondo standard qualitativi e quantitativi, nonché organizzare un idoneo sistema informativo finalizzato a rilevare: i rapporti finanziari tra ente proprietario e società, la situazione contabile, gestionale e organizzativa delle società, i contratti di servizio, la qualità dei servizi e il rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica.

Si prevede inoltre, al comma 3, che sulla base di dette informazioni, l'ente locale effettui il monitoraggio periodico sull'andamento delle società partecipate, analizzi gli scostamenti rispetto agli obiettivi assegnati e individui le opportune azioni correttive, anche in riferimento a possibili squilibri economico-finanziari rilevanti per il bilancio dell'ente. Il comma 4 prevede, infine, che i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende partecipate siano rilevati mediante bilancio consolidato, secondo il principio della competenza economica.

Articolo 147-quinquies: disciplina del controllo sugli equilibri finanziari. Tale controllo è svolto sotto la direzione e il coordinamento del responsabile del servizio finanziario e mediante la vigilanza dell'organo di revisione. La norma prevede, inoltre, il coinvolgimento attivo degli organi di governo, del direttore generale, ove previsto, del segretario e dei responsabili dei servizi, secondo le rispettive responsabilità. Tale tipologia di controllo è disciplinata nel regolamento di contabilità dell'ente ed è svolta nel rispetto delle disposizioni dell'ordinamento finanziario e contabile degli enti locali e delle norme che regolano il concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica. Il controllo sugli equilibri finanziari postula anche la valutazione degli effetti che si determinano per il bilancio finanziario dell'ente in relazione all'andamento economicofinanziario degli organismi gestionali esterni.

Con la lettera f) del comma 1 si introduce una modifica all'articolo 153 del TUEL che rafforza il ruolo del responsabile finanziario di tutore e garante degli equilibri del bilancio, ribadendo la sua autonomia di azione nel rispetto dell'ordinamento, dei principi di contabilità e degli indirizzi della Ragioneria Generale dello Stato.

Il comma 2 dell'articolo 3 in commento prevede che gli strumenti e le modalità di controllo interno siano definiti con regolamento adottato dal Consiglio e resi operativi dall'ente locale entro tre mesi dalla data di entrata in vigore del decreto (entro il 10 gennaio, dunque), dandone comunicazione al Prefetto ed alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

Decorso infruttuosamente i tre mesi, il Prefetto invita gli enti che non abbiano provveduto ad adempiere all'obbligo nel termine di sessanta giorni. Decorso inutilmente il termine di cui al periodo precedente, il Prefetto inizia la procedura per lo scioglimento del Consiglio ai sensi dell'articolo 141 del TUEL.

AMBIENTE A RISCHIO il lavoratore può

[rifiutarsi di lavorare](#)

8 Marzo 2013

Il dipendente ha il diritto di rifiutare di lavorare se il datore di lavoro non ha predisposto condizioni idonee a preservare l'integrità psico-fisica dei dipendenti.

E' questa la sintesi di una recente sentenza della Cassazione ([sez. Lavoro n. 18921 del 5-11-2012](#)).

La Cassazione ha chiarito che l'imprenditore è tenuto ad adottare le misure che, secondo la particolarità del lavoro, l'esperienza e la tecnica, sono necessarie a tutelare l'integrità fisica e la personalità morale dei lavoratori.

La libertà del datore di organizzare la propria attività lavorativa, per come garantito dall'art. 41 comma 1 della Costituzione, trova un **LIMITE** nell'utilità sociale e nella scelta degli strumenti attraverso i quali si estrinseca. In particolare, l'iniziativa economica non può svolgersi in modo da recare danno alla sicurezza, alla libertà, alla dignità umana, che costituiscono altrettanti diritti inviolabili dell'uomo e che, in ambito lavorativo, devono trovare altrettanta tutela.

In tal modo, il datore di lavoro diventa "*debitore di sicurezza*" e il lavoratore "*creditore di sicurezza*". È quella che potrebbe definirsi "la cultura della sicurezza" quale componente essenziale nel rapporto tra datore e lavoratore.

- È legittimo per il lavoratore pretendere un ambiente di lavoro che non metta a repentaglio la sua salute: è corretto quindi il rifiuto del dipendente a svolgere la prestazione lavorativa se il datore non ha adempiuto agli obblighi di sicurezza.
- Viceversa, il datore di lavoro deve pretendere il rispetto da parte dei dipendenti delle norme antinfortunistiche: in caso contrario, egli può procedere con sanzioni disciplinari, misure coercitive e il licenziamento.

[Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni](#) [- Nuove condizioni economiche postali in](#) [vigore dal 01/01/2013](#)

8 Marzo 2013

Con provvedimento dell'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni sono state introdotte, a far data dal **01/01/2013**, alcune importanti novità nella gamma e nelle condizioni economiche dei prodotti universali di corrispondenza, quali:

a) l'introduzione di due nuovi servizi, Posta Prioritaria Pro e Posta Raccomandata Pro, ai quali possono accedere i clienti che spediscono - senza particolari modalità di allestimento e/o confezionamento - dai centri di accettazione della rete postale, invii diretti sul territorio nazionale, affrancati con modalità diverse dal francobollo e da quelle in uso presso gli uffici postali;

b) le seguenti variazioni:

Le tariffe relative alla Posta Prioritaria (per l'interno) e Posta Raccomandata Retail sono state

incrementate nei primi cinque scaglioni di peso. In particolare, le tariffe per gli invii fino a 20 grammi sono variate, per la Posta Prioritaria, da € 0,60 a € 0,70 e per la **Posta Raccomandata da € 3,30 a € 3,60**.

Le tariffe dell'Avviso di Ricevimento (per l'interno e per l'estero), dell'Atto Giudiziario e delle comunicazioni connesse sono state aumentate integralmente.

Le tariffe di Posta Raccomandata Smart sono state ridotte nell'ultimo e nel penultimo (limitatamente alle destinazioni EU) scaglione di peso.

Le tariffe di Posta Prioritaria Internazionale sono state incrementate nella maggior parte degli scaglioni e delle zone tariffarie. In particolare gli invii fino a 20 grammi per la Zona 1 sono aumentati da € 0,75 a € 0,85.

Sono stati, altresì, rivisti i corrispettivi di altri servizi ed in particolare di quelli della Posta Raccomandata online e Posta Prioritaria online.

Nello specifico i corrispettivi previsti per gli invii di Posta Raccomandata online fino a 50 grammi sono invariati, mentre quelli per gli invii superiori a 50 grammi sono ridotti.

Gli invii di Posta Prioritaria online e l'Avviso di Ricevimento hanno subito un incremento.

Le condizioni economiche, gli standard e i formati dell'intera gamma dei prodotti universali di corrispondenza saranno disponibili, nei prossimi giorni, presso gli uffici postali e i centri di accettazione. Nell'area download di questa pagina è possibile trovare ulteriori informazioni.

[Il Codice dell'Amministrazione Digitale: Regole tecniche per l'identificazione del titolare di PEC 2012](#)

8 Marzo 2013

E' stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 294 del 18 dicembre 2012 il DECRETO DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI:

Regole tecniche per l'identificazione, anche in via telematica, del titolare della casella di posta elettronica certificata, ai sensi dell'articolo 65, comma 1, lettera c-bis), del Codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005 n. 82 e successive modificazioni.

Leggi: [Il codice dell'amministrazione digitale: Regole tecniche per l'identificazione del titolare di PEC](#)

Con il cartellino il dipendente pubblico entra nel mercato

8 Marzo 2013

Nei giorni scorsi, sul Sole 24 Ore è stato pubblicato l'articolo dal titolo "Con il cartellino il dipendente pubblico entra nel mercato" a firma del Presidente dell'ARAN Sergio Gasparrini.

L'articolo offre un'interessante lettura sul percorso che potrebbe qualificare il dipendente pubblico, valorizzandone la professionalità.

E se i dipendenti pubblici diventassero proprietari del proprio "cartellino"? Non del famoso badge da inserire quotidianamente nei tornelli di accesso al posto di lavoro, ma di quel cartellino - ben noto nel mondo calcistico - che consentirebbe di poter spendere la propria professionalità in qualunque amministrazione pubblica.

Forse manca proprio questo al nostro sistema: una mobilità con molti meno vincoli degli attuali che possa determinare, all'interno della vasta area del lavoro pubblico, una sorta di "**mercato del lavoro**" che permetta - mediante l'incontro tra domanda e offerta - di utilizzare al meglio le concrete capacità professionali, talvolta dissipate.

Una misura che a prima vista può apparire dirompente, ma che assume maggiore concretezza se inserita in un programma nazionale realistico, che guardi al pubblico impiego come ad un unico grande bacino di potenzialità da sviluppare, agendo su una pluralità di leve, quali lo sviluppo di competenze professionali nuove richieste nella PA del futuro, la fissazione di standard per un utilizzo più efficiente delle risorse umane, l'assistenza alle amministrazioni nella definizione dei propri fabbisogni, anche qualitativi e professionali, il reclutamento in forme moderne ed innovative, la semplificazione dei processi di gestione del personale.

Alla prevedibile critica di chi ipotizzi "mobilità di convenienza" o fuga dai posti di lavoro meno appetibili, va subito precisato che la proposta dello "svincolo" si deve sposare, oltre che con le condizioni sopra evidenziate, anche con gli ulteriori seguenti presupposti:

- eliminazione della *dotazione organica* come concepita fino ad oggi, per essere sostituita con un solo vincolo quantitativo e cioè lo stock di risorse attualmente (in prima battuta) disponibile in ciascuna amministrazione;
- graduale assorbimento delle *sperequazioni retributive* esistenti tra settori della PA a equivalenza di funzioni;
- ridefinizione degli *ordinamenti professionali* che portino ad una convergenza verso un sistema più uniforme;
- rivisitazione dell'insieme delle *voci salariali accessorie* per rendere più semplice, trasparente e chiaro l'utilizzo degli incentivi economici;
- introduzione di *veri percorsi di carriera* interni;
- avvisi da pubblicare sui siti web delle amministrazioni in cerca di personale (pubblico), con predefinita trasparenza di requisiti e criteri di scelta.

Pur riconoscendo la complessità del progetto è indispensabile notare che il fulcro del sistema è rappresentato dalle due nuove forti spinte motivazionali che si sviluppano in un contesto di questo tipo:

- la prima è quella del *datore di lavoro* il quale, per la prima volta, è costretto a considerare la

possibilità di perdere una parte del proprio personale - esattamente come accade nel privato - e che, pertanto, sarà spinto a creare e ad accrescere favorevoli condizioni ambientali e lavorative, per impedire che ciò accada.

- la seconda è quella del *dipendente* che potrà finalmente spendere i propri meriti e i propri titoli per rimettersi in gioco in realtà lavorative che riterrà più stimolanti e consone alla propria qualificazione professionale.

La scommessa è che queste due spinte motivazionali convergano gradualmente nell'unica direzione che è rappresentata dalla ottimizzazione delle energie lavorative, di cui avvertono il bisogno sia i dipendenti sia i datori.

Si è visto d'altro canto che la "carota" degli incentivi retributivi da differenziare all'interno delle singole amministrazioni ha fallito per carenza diffusa di motivazione. Per le stesse ragioni il "bastone" dell'inasprimento delle possibili sanzioni a carico dei dipendenti inadempienti a vario titolo non sembra aver mietuto grandi successi. **Allora, perché non sperimentare?**

Fonte: Sergio Gasparri - Il Sole24Ore del 8-12-2012

OCCHIO ALLO SPIONE !! con le nuove norme "chi denuncia" resta anonimo

8 Marzo 2013

Nel pubblico impiego sono frequenti le segnalazioni interne, ma - se anonime - ne è difficile l'utilizzo (art.333 c.p.p.). Per le denunce firmate, fino ad oggi si doveva correre il rischio di una reazione da parte del denunciato, mentre con l'art.1 della legge 190/12 il meccanismo diventa più agevole, perché il denunciante può contare sull'anonimato.

Può contarci almeno fin quando il suo avversario non passa al contrattacco e propone una denuncia penale per calunnia (se si incolpa un innocente di un reato) o diffamazione (se si offende reputazione o l'onore), oppure fin quando non inizia una lite civile in cui si chiedi il risarcimento danni da reato.

Oggi è garantito l'anonimato, e chi denuncia non può subire sanzioni né essere discriminato, licenziato, o trasferito d'ufficio. Soprattutto, non rischia neppure di essere scoperto da colui che è stato denunciato, perché l'identità di chi "firma" una segnalazione non può essere svelata. A tal fine è modificata la legge sull'accesso (241/1990) escludendo che la denuncia possa essere oggetto di generica richiesta di copia da parte di chi vi abbia interesse.

Il segreto sull'identità del denunciante viene meno quando emerge una contrapposizione tra il diritto del denunciante a segnalare errori senza essere messo alla berlina e il diritto del denunciato a difendersi: la nuova legge garantisce infatti al denunciato la possibilità di smentire fatti e circostanze, anche con un confronto diretto, e cioè anche conoscendo chi lo accusa. Il secondo periodo del comma 51 dell'art.1 sottolinea, infatti, che l'identità del denunciante può essere rivelata se la conoscenza di tale identità sia «assolutamente indispensabile» per la difesa del l'incolpato.

Fonte: Il Sole 24 Ore

Auguri di buone feste!!!

8 Marzo 2013



In particolare, il nostro augurio contiene anche l'auspicio e la speranza che il 2013 porti alla mansione di Agente Notificatore un rinnovamento vero basato su una normativa chiara e trasparente.

Si ringraziano tutti gli Soci iscritti che attraverso una proficua collaborazione permettono all'Associazione di svolgere con competenza, efficacia, efficienza e trasparenza, il ruolo assegnatogli dal proprio Statuto e cioè contribuire a garantire all'Agente Notificatore quel supporto pratico in tempo reale per lo svolgimento della propria mansione.

A.N.N.