



*Competenza del Messo
Comunale alla
notificazione degli atti
inerenti i fermi
amministrativi dei
veicoli*

Circolare 3/2017

Competenza del Messo Comunale alla notificazione degli atti inerenti i fermi amministrativi dei veicoli

Dalla Legge n. 22/11/2002 n. 265 di conversione, con modificazioni, del Decreto Legge 24/09/2002 n. 209:

2-sexies. I comuni e i concessionari iscritti all'albo di cui all'articolo 53 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, di seguito denominati "concessionari", procedono alla riscossione coattiva delle somme risultanti dall'ingiunzione prevista dal testo unico di cui al regio decreto 14 aprile 1910, n. 639, secondo le disposizioni contenute nel titolo II del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602, in quanto compatibili.

2-septies. Ai fini di cui al comma 2-sexies il sindaco o il concessionario procede alla nomina di uno o più funzionari responsabili per la riscossione, che esercitano le funzioni demandate agli ufficiali della riscossione

2-nonies.I concessionari possono esercitare l'attività di recupero crediti secondo le ordinarie procedure civilistiche

e

dal DPR n. 602/1973 Capo II - Espropriazione forzata Sezione I - Disposizioni generali Art. 49. Espropriazione forzata. “

3. Le funzioni demandate agli ufficiali giudiziari sono esercitate dagli ufficiali della riscossione.”

Come si può notare le concessionarie in questione, che sono quelle che inviano i fermi amministrativi, esercitano l'attività di recupero crediti secondo le norme civilistiche che affidano tale competenza all'ufficiale giudiziario.

È inoltre precisato che tali concessionari esercitano le funzioni demandate agli ufficiali di riscossione.

Dalla lettura del DPR n. 602/1973 art. 49, verificiamo che gli ufficiali di riscossione esercitano le funzioni di ufficiale giudiziario.

La legge n. 248/2005 inoltre precisa che:

41. Le disposizioni dell'articolo 86 del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602, si interpretano nel senso che, fino all'emanazione del decreto previsto dal comma 4 dello stesso articolo, il fermo può essere eseguito dal concessionario sui veicoli a motore nel rispetto delle disposizioni, relative alle modalità di iscrizione e di cancellazione ed agli effetti dello stesso, contenute nel decreto del Ministro delle finanze 7 settembre 1998, n. 503.

Poiché il DPR n. 602/1973 all'art. 86 prevede pure il fermo amministrativo le concessionarie di cui stiamo trattando adottano pure questo tipo di atto poiché, come sopra riportato, possono adottare le modalità di recupero del credito previste dal DPR n. 602/1973.

Pertanto la competenza alla notifica di questi atti è dell'ufficiale giudiziario o come abbiamo visto dalla normativa, dell'ufficiale di riscossione, **ma non del Messo Comunale.**

Tuttavia la finanziaria 2007 (Legge n. 296/2006), ai commi 158, 159, 160 dell'unico articolo che la compone, consente all'ente locale di nominare dei messi notificatori come da seguente disposizione:

“Per la notifica degli atti di accertamento dei tributi locali e di quelli afferenti le procedure esecutive di cui al testo unico delle disposizioni di legge relative alla riscossione delle entrate patrimoniali dello Stato, di cui al regio decreto 14 aprile 1910, n. 639, e successive modificazioni, nonché degli atti di invito al pagamento delle entrate extratributarie dei comuni e delle province, ferme restando le disposizioni vigenti, il dirigente dell'ufficio competente, con provvedimento formale, può nominare uno o più Messi Notificatori.”

Come già detto solo questi “particolari messi”, cioè i Messi Notificatori, hanno competenza alla notifica di tutti quegli atti volti al recupero del credito, compreso il fermo amministrativo.

Di conseguenza il Messo Comunale sarà competente solo se appositamente nominato anche Messo Notificatore secondo il disposto della finanziaria 2007.

Bisogna tuttavia precisare che i fermi dei veicoli sono essenzialmente di 2 tipi:

- A. **in applicazione dell'articolo 214 del Codice della Strada (D.Lgs. 285/1992)** quale sanzione amministrativa accessoria ad una principale di tipo pecuniario (per capirci ad una multa) e sono verbalizzati direttamente da un organo di Polizia Stradale (Polizia Municipale, Carabinieri, etc ...) – il fermo amministrativo in questo caso consiste praticamente nell'obbligo per il proprietario, nominato custode, o, in sua assenza, il conducente o altro soggetto obbligato in solido, di far cessare la circolazione e provvede alla collocazione del veicolo in un luogo (non sottoposto a pubblico passaggio) di cui abbia la disponibilità ovvero, in alcuni casi, di farlo custodire a sue spese presso un custode individuato da una specifica convenzione stipulata dal Ministero dell'interno di concerto con l'Agenzia del demanio;
- B. **in applicazione dell'articolo 86 delle Disposizioni sulla riscossione delle imposte sul reddito (DPR 602/1973)** che dispone il fermo dei beni mobili del debitore o dei coobbligati iscritti in pubblici registri (il PRA tenuto dall'ACI) - il fermo in questo caso consiste praticamente nell'iscrizione del provvedimento che lo dispone nei registri mobiliari a cura del concessionario che ne dà altresì comunicazione al soggetto nei confronti del quale si procede - i fermi dei beni mobili del debitore o dei coobbligati iscritti in pubblici registri sono, a loro volta, effettuati in relazione a due situazioni debitorie:

b1) in esecuzione di una cartella esattoriale (DPR n. 602/1973);

b2) in esecuzione di una ingiunzione fiscale o di pagamento (RD n. 639/1910).

In sostanza che cosa succede a detto veicolo:

- **nella fattispecie A:**
 - ❖ non può circolare (di solito il documento di circolazione viene trattenuto presso l'organo di Polizia) e se circola è prevista una sanzione amministrativa pecuniaria;
- **nella fattispecie B:**
 - ❖ non può circolare (di solito, però, ha al seguito i documenti di circolazione, almeno fino a quando non è fermato da un organo di Polizia e tali documenti gli sono ritirati) e se circola è prevista una sanzione amministrativa pecuniaria;

- ❖ non può essere radiato dal PRA;
- ❖ non può essere demolito od esportato;
- ❖ se viene venduto, con atto di data certa successiva all'iscrizione del fermo, non – può circolare e non può essere radiato dal PRA;
- ❖ se il debitore non paga il concessionario della riscossione potrà agire forzatamente per la vendita del veicolo.

È opportuno sapere che il veicolo sottoposto a fermo:

- nel primo caso (**lettera A**) una volta terminato il numero di giorni per i quali era stato previsto il fermo (di solito 30 o 60 giorni) può essere restituito all'avente titolo senza ulteriori procedimenti e soprattutto senza il pagamento di nessuna somma (salvo quella relativa alle spese di custodia, se dovute);

- nel secondo caso (**lettera B, sia b1 che b2**) la “restituzione” (o per meglio dire la liberazione del veicolo dal vincolo - di per sé a tempo indeterminato - scritto nei registri mobiliari, in pratica presso l'ACI-PRA) del veicolo può avvenire solo a seguito di una specifica procedura che è comunque successiva e conseguente al pagamento del debito.

Fatta questa necessaria premessa si precisa che:

- gli atti relativi ai fermi amministrativi dei veicoli **disposti direttamente dagli organi di Polizia (quelli individuati sopra dalla lettera A)** possono essere notificati ai destinatari dai **MESSI COMUNALI** ai sensi del comma 3 dell'articolo 201 del Codice della Strada (D.Lgs. 285/1992) con le procedure previste dal Codice di Procedura Civile;
- gli atti relativi ai fermi dei veicoli **disposti in relazione ad una precedente emissione di una cartella esattoriale (quelli individuati sopra dalla lettera b1)** possono essere notificati ai destinatari dai **MESSI COMUNALI** ai sensi del combinato disposto dell'articolo 26 delle disposizioni sulla riscossione delle imposte sul reddito (DPR 602 del 1973) e dell'articolo 60 delle disposizioni comuni in materia di accertamento delle imposte sui redditi (DPR 600/1973) SOLO qualora i rispettivi enti abbiano stipulato la specifica convenzione con l'Agente di riscossione nazionale;
- gli atti relativi ai fermi dei veicoli **disposti in relazione ad una precedente emissione di un'ingiunzione fiscale (quelli individuati sopra dalla lettera b2)** possono essere notificati ai destinatari dai **MESSI NOTIFICATORI** (ATTENZIONE: non dai MESSI COMUNALI) all'uopo nominati ai sensi dei commi 158, 159, 160 dell'articolo 1 della finanziaria 2007 (Legge n. 296/2006) solo se emessi dal Comune datore di lavoro di quel Messo Notificatore ovvero dalla sua concessionaria (ATTENZIONE i MESSI Notificatori, a rigor di norma, non potrebbero/dovrebbero neppure notificare i fermi amministrativi previsti dall'art. 86 del Dpr n. 602/1973 emessi da Comuni diversi dal loro, ovvero dalle loro concessionarie, o per meglio dire: hanno nella loro figura la competenza sostanziale per farlo ma NON sono tenuti/obbligati a farlo).

La presente circolare ANNA sostituisce la precedente, pari oggetto, n. 002/2012.